

2012-10-24

Er ref: EvaLinda Sederholm

Diarienum: NV-04455-12

Lina Palm

Lina.Palm@skogsindustrierna.org

08-762 7949

070-3971449

## Yttrande över Förslag till nya föreskrifter angående EUs system för handel med utsläppsrätter

### SAMMANFATTNING

Skogsindustrierna:

- Tillstyrker hopslagningen av delar av NFS 2007:5 och NFS 2011:3
- Tillstyrker borttagandet av delar av NFS 2007:5
- Föreslår att dispens för godkännande av de nya övervakningsplanerna ska lämnas till den 31/3 2013, orsaken till förslaget är att minska stressen hos berörda verksamhetsutövare och länsstyrelser

### SKOGSINDUSTRIERNAS YTTRANDE

Skogsindustrierna har inget att invända mot den föreslagna hopslagningen av delar av NFS 2007:5 och NFS 2011:3. Skogsindustrierna finner inte heller någon orsak att invända mot att delar av Naturvårdsverkets befintliga föreskrifter NFS 2007:5 tas bort eftersom de från och med den 1 januari 2013 kommer regleras i de nya EU-förordningarna. Vi noterar dock att ju längre från verksamheterna regelverken formuleras, desto svårare blir det att skyndsamt åstadkomma eventuella nödvändiga framtida förändringar.

Skogsindustrierna vill däremot invända mot den kraftigt ökade administrativa börda som verksamhetsutövarna ställs inför vid genomförandet av den nya lagstiftningen. Det formulär som EU Kommissionen tagit fram som underlag för ny övervakningsplan är extremt omfattande och komplicerat. Naturvårdsverket har inte haft tid att analysera skillnaderna mellan detta nya formulär och det gamla. De informationsinsatser Naturvårdsverket själv säger är nödvändiga under hösten 2012 borde grundas i en sådan analys, och hösten 2012 är vi mitt uppe i.

Flera av Skogsindustriernas medlemsföretag upplever en stress över att de nya, mycket omfattande övervakningsplanerna ska lämnas in till länsstyrelserna så skyndsamt. Skogsindustrierna vill därför utnyttja tillfället att komma med ett konstruktivt förslag till hur stressen hos såväl verksamhetsutövare som länsstyrelse kan minska.

Enligt nu gällande föreskrift (NFS 2007:5) måste verksamhetsutövaren få nytt tillstånd när man uppdaterar övervakningsplanen. Tillståndet måste finnas på plats för att verksamhet ska kunna fortgå. Enligt den nya EU-förordningen kräver inte

en uppdatering av övervakningsplanen ett nytt tillstånd. Vår tolkning är därför att verksamhetsutövarna inte borde behöva få ett nytt tillstånd när de uppdaterat sin övervakningsplan enligt den nya förordningen. Om denna tolkning är riktig är det viktigt att Naturvårdsverket skyndsamt informerar berörda länsstyrelser om detta.

Men, även arbetet med att ta fram en ny övervakningsplan kräver en stor insats från verksamhetsutövarna. För att undvika onödig stress för såväl verksamhetsutövare som länsstyrelser föreslår vi att det ska vara möjligt att få dispens när det gäller övervakningsplanens godkännande. Det står i Artikel 16.2 i EU-förordningen (601/2012) att *"innan verksamhetsutövaren får ett godkännande av den nya övervakningsplanen kan verksamhetsutövaren utföra övervakning och rapportering med hjälp av den ändrade övervakningsplanen, om verksamhetsutövaren rimligen kan anta att de föreslagna ändringarna inte är betydande"*. Denna skrivning borde kunna appliceras även i detta specialfall, när gammal lagstiftning ersätts med ny vid årsskiftet.

EU kommissionen har varit väldigt sena med att ta fram de formulär och vägledningar som krävs för att verksamhetsutövarna ska kunna fylla i de nya övervakningsplanerna. Länsstyrelserna har inte bemanning för att godkänna det stora antal nya övervakningsplaner som kommer lämnas in och behöver därför god tid för sina processer. Detta lämnar verksamhetsutövarna i en mycket stressad process. För de flesta verksamhetsutövare innebär inte den nya övervakningsplanen någon förändring när det gäller vilket underlag de behöver för sin övervakning.

Ett förtydligande från Naturvårdsverket, att de nya övervakningsplanerna kan användas för övervakning även om det inte är godkända, och att godkännandet kan skjutas fram till tex. 31/3 skulle underlätta avsevärt för de inblandade parterna.

Stockholm

121024

För Skogsindustrierna



Lina Palm  
Energidirektör