

Tomas Thuresson
tomas.thuresson@skogsindustrierna.org
08-762 79 63
072-546 79 63

Registrator
registrator@rural.ministry.se
Landsbygdsdepartementet

2012-10-05

Ert D.nr L2012/1846

Remissynpunkter på ”En gemensam inlämningsfunktion för skogsägare” (Ds 2012:29)

SAMMANFATTNING

Skogsindustrierna tackar för möjligheten att ge synpunkter på rubricerade remiss. Skogsindustrierna är positiva till hela konceptet med en gemensam inlämningsfunktion och anser att rubricerad rapport bygger på ett gediget och bra arbete tillsammans med Naturvårdsverkets och Skogsstyrelsens jurister. Vi ser klara förbättrings- och effektivitetsvinster både för skogsbrukarna och myndigheterna om förslagen genomförs fullt ut.

DETALJERADE SYNPUNKTER

Bra genomfört uppdrag men för begränsat

Skogsnäringen har varit knuten till arbetet genom deltagande i en s.k. referensgrupp. Processen och referensgruppens gemensamma arbete har präglats av engagemang, öppenhet, respekt och en god vilja att lyssna till olika erfarenheter och ståndpunkter. Vi vill dock peka på att uppdraget inte är heltäckande. De förslag som lämnas bör leda till förbättringar men utredningens avgränsning innebär samtidigt att förslaget inte fullt ut kommer att förenkla för den enskilde skogsägaren. Det beror på att man i arbetet inte analyserat möjligheten till förändringar av arbetsuppgifter och tillsynsansvar *mellan* myndigheter. Det får den konsekvensen att många ärenden fortfarande kommer att involvera flera myndigheter med risk för att skogsägaren kommer att mötas av dubbla budskap, att tidsåtgången för vissa ärenden fortsätter att öka och att osäkerheten ibland kvarstår för den enskilde.

Skogsstyrelsen är den myndighet som har merparten av kontakterna med skogsägarna. Om Skogsstyrelsen ges mandat att svara för huvuddelen av tillsyn och handläggning av ärenden som berör skogsbrukandet skulle ökad kostnadseffektivitet och helhetsperspektiv i myndighetsutövningen uppnås. Gränssnittet mellan Skogsstyrelsens uppdrag och länsstyrelsernas arbete måste ses över. I den rättsliga analysen görs det klart att det uppstår kollisioner i nuvarande regelverk. Det exemplifieras med Skogsstyrelsens samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken när en åtgärd bedöms som dikesrensning varefter länsstyrelsen kan göra bedömningen att det är fråga om en markavvattning som kräver tillstånd enligt 11 kap 13 § MB.

Föreningen Sveriges Skogsindustrier
Storgatan 19, Box 55525, 102 04 Stockholm
tel 08-762 72 60 fax 08-611 71 22
Servicebolag Arbio AB org. nr 55 60 67-2924
e-post info@skogsindustrierna.org
www.skogsindustrierna.org

Från skogsägarhåll tas regelmässigt fram exempel från just markavvattning/dikesrensning som exempel på hur klämd skogsägaren riskerar att bli mellan två myndigheter. Detta är inte bra och med ett utökat och mer fullständigt ansvar för Skogsstyrelsen avseende de skogliga frågorna, skulle servicen mot skogsägarna förbättras samtidigt som en mer rättskonsekvent lagtillsyn kunde tillskapas.

Regeringsuppdraget bottnar i en tydlig ambition att utveckla statsförvaltningen och finna former som effektiviserar och förbättrar dialogen med medborgarna. I branscher där flera myndigheter verkar med ibland olika regelverk, som inom skogsbruket, är det särskilt viktigt att detta realiserar i form av en tydlig förändring av mer än bara arbetsrutiner och samverkan. Sett ur skogsägarens och företagarens utgångspunkt handlar det om att förändra både organisation och ärendefunktioner samt vara öppen för att förändra arbetsuppgifter. Vi är medvetna om att en sådan process tar tid men den bör påbörjas samtidigt som arbetet med att lösa de administrativa förenklingarna pågår. Vi tror att ett sådant arbete skulle resultera i väsentligt färre kontaktytor för den enskilde och att motsägelsefulla budskap och tolkningar från olika myndighetspersoner i möjligaste mån undviks i framtiden. Det skulle ge fördelar för skogsägarna men även effektivisera handläggning och öka respekten för myndigheternas arbete. Vi föreslår därför att departementet ger myndigheterna i uppdrag att göra en översyn av arbetsuppgifter och hur gränsdragningen mellan myndigheterna kan organiseras. Uppdraget bör även omfatta en konsekvensanalys av en omflyttning av ansvarsfördelning och arbetsuppgifter från länsstyrelserna till Skogsstyrelsen. Skogsindustrierna är villiga att bistå med vår erfarenhet och kunskap även vid ett sådant kompletterande arbete/uppdrag.

Full anslutning och information är viktigt

När nu en gemensam inlämningsfunktion utvecklas är det viktigt att understryka myndigheternas ansvar för att både ansluta sig till denna gemensamma funktion och att informera skogsägarna om att det finns en gemensam inlämningsfunktion och vilka möjligheter som följer med den. Rapporten kan tolkas, bl.a. sidorna 66-67, som att myndigheterna kan välja om man vill vara med om gemensam inlämningsfunktion eller inte. Skogsindustrierna anser att det krävs ett tydliggörande av på denna punkt annars riskeras nyttan med en samordning kring ärendehantering,

Slutligen anser vi att rapporten och förslagen i rapporten, som helhet är bra och ett steg på vägen för att förenkla för skogsägarna i sitt företagande.

Med vänlig hälsning

Mårten Larsson
Skogsdirektör
Skogsindustrierna

Tomas Thuresson
Rådgivare
Skogsindustrierna