

2008-09-15

Remiss avseende promemoria med vissa ändringar i lagen (2003:113) om elcertifikat

Skogsindustrierna har beretts tillfälle att lämna synpunkter på rubricerade promemoria och vill framföra följande.

Skogsindustrierna:

- tillstyrker promemorians förslag om möjligheten att få förhandsbesked om såväl klassning som ny anläggning som kring ökad elproduktion.
- tillstyrker förslaget att ökad elproduktionskapacitet ska erhålla elcertifikat med förändringen att det är investeringar gjorda from 1 januari 2004 som ska berättiga till tilldelning.
- avstyrker förslaget att tilldelning av elcertifikat inte ska medges i de fall där ökningen beror på förändrat värmeunderlag eller om biobränsle används istället för fossila bränslen.
- tillstyrker förslaget att en ny anläggning ska kunna tilldelas elcertifikat från det att anläggningen är att anse som ny. Vi tillstyrker även möjligheten att få ansökan prövad innan tilldelningsperioden löpt ut.
- avstyrker förslaget att en omlokaliserad produktionsanläggning inte ska kunna tilldelas elcertifikat.

Alla tillverkare av kemisk massa och flertalet tillverkare av mekanisk massa producerar el i egna mottryckskraftturbiner. År 2007 uppgick den interna elproduktionen till 5,4 TWh. Elproduktionen är avhängig bland annat värmeunderlag och turbinstorlek. Ett massabruk har behov av stora mängder ånga i tillverkningsprocessen. Ångan produceras från interna bränslen – returlutar och bark. Returlutarna förbränns i sodapannan, som är en kemisk reaktor för återvinning av kokkemikalierna och den fallande barken eldas i fastbränslepannor. Moderna massabruk är så effektiva att man får ett ångöverskott, som i integrerade bruk används för torkning av papper. Ointegrerade bruk levererar överskottsånga och värme till kommunernas fjärrvärmenät.

Elcertifikatssystemet har sedan det infördes i maj 2003 snabbt stimulerat till investeringar i förnybar elproduktion. Installationer och uppgraderingar av mottryckskraftsturbiner inom massa- och pappersindustrin har sedan systemet infördes ökat elproduktionen med nästan 1,5 TWh. En nyligen genomförd enkät visar att det finns beslut eller planer på ytterligare utbyggnad av elproduktionskapaciteten med 1,5 TWh till år 2015. Av enkätsvaren framgår att flera investeringar är beroende av hur elcertifikatsystemet är utformat. Drygt 40 procent av dem som planerar investeringar anger att de skjuter på investeringarna i avvaktan på att reglerna skall förtydligas. Det gäller särskilt vad som skall förstås med ”ny anläggning” och när i tiden ett beslut kan ges om en anläggning är certifikatsberättigad eller inte.

Förhandsbesked

Möjligheterna att få förhandsbesked om tilldelning av elcertifikat undanröjer en viktig osäkerhet om förutsättningarna för investeringar i förnybar elproduktion. Detta gäller såväl förhandsbesked om vad som krävs för att en anläggning ska betraktas som ny som förhandsbesked kring ökad elproduktion.

Skogsindustrierna tillstyrker promemorians förslag i detta avseende.

Utökad produktionskapacitet

Pannorna i ett massabruk är dimensionerade för att klara omhändertagande av lut respektive fallande bark. Frågan om elproduktion i mottrycksturbinerna är sekundär när utbyte eller ombyggnad av pannor diskuteras. Inga pannor byts ut eller byggs om i stor omfattning enbart för att öka elproduktionen. På marginalen, i samband med utbyte eller stora ombyggnader som görs av processkäl, kan dock lönsamma åtgärder vidtas för att energieffektivisera och därmed ytterligare optimera elproduktionen. Livslängden för en sodapanna är 25 – 30 år och för en barkpanna något kortare.

Trender visar på en stadigt ökande massaproduktion. Massaproduktionen kan öka genom investeringar i såväl nya produktionslinjer som i processeffektiviseringar. Den ökade produktionen genererar ett ökat ångöverskott som kan användas för en ökad elproduktion.

Promemorian föreslår en ny möjlighet att tilldela elcertifikat vid investeringar i ökad produktionskapacitet som innebär en ökad elproduktionskapacitet fr.o.m den 1 januari 2007. Förslaget är bra men investeringar tar lång tid att genomföra och för att inte missgynna tidiga åtgärder föreslår Skogsindustrierna istället att elcertifikat kunna tilldelas investeringar i ökad produktion *gjorda efter 1 januari 2004*.

Däremot avstyrker vi promemorians förslag att tilldelning inte ska medges i de fall där ökningen beror av förändrat värmeunderlag. Investeringar som ökar produktionen av grön el genom förändring av värmeunderlaget måste rendera elcertifikat i 15 år. Det finns en stor potential genom ombyggnad av förbrukare från en hög trycknivå till en lägre, tex. ombyggnad av industriansläggning, kokare etc. Det finns heller ingen rimlig anledning att begränsa tilldelningen av elcertifikat då resultatet är att ny förnybar elproduktion kommer till stånd, vilket sker vid en konvertering från fossila bränslen till biobränslen.

Ny anläggning

Enligt nuvarande lagstiftning skall det i anläggningen ha gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen skall anses som en ny anläggning för att berättigas till elcertifikat för en ny 15-årsperiod. I förarbetet (prop 2005/06:154) nämns att alla vitala delar i anläggningen måste bytas till nya delar för att det ska klassas som en omfattande ombyggnad. Vidare definieras begreppet vitala delar som t.ex. pannor, turbiner och generatorer.

Vi anser att ett tillräckligt villkor för att klassas som en ny anläggning bör vara att turbiner och generatorer installeras i en anläggning som tidigare inte producerat el. I massaindustrin finns ett fåtal anläggningar som har en eller flera biobränsleeldade pannor, men som saknar mottrycksturbin. Om en sådan anläggning installerar turbin och generator bör anläggningen betraktas som ny och kunna tilldelas elcertifikat under 15 år från det att elproduktionen startar.

Även det fall då en ny verksamhet tar över driften på en befintlig industriplats och investerar i en ny turbin som har lägre elproduktion än i föregående verksamhets borde elcertifikat kunna tilldelas för hela produktionen då den ju inte hade kommit till stånd utan att den nya verksamheten startade.

Nuvarande lagstiftning förutsätter att pågående tilldelningsperiod ska ha löpt ut för att en ansökan ska kunna prövas. Företagen förlorar då möjligheten att fatta investeringsbeslut på rätta grunder och investeringar i utökad eller ny förnybar elproduktion riskerar att utebli.

Mot bakgrund av ovanstående instämmer Skogsindustrierna i förslaget att elcertifikat skall kunna tilldelas under högst 15 år från det att anläggningen är att anse som ny. Däremot vill vi lägga till möjligheten att en ny verksamhetsutövare ska kunna få elcertifikat för hela sin elproduktion om ny turbin installerats. Vi tillstyrker möjligheten att få en ny ansökan prövad innan tilldelningsperioden löpt ut.

Omlokalisering av produktionsanläggning

I promemorian föreslås en inskränkning i möjligheterna att tilldelas elcertifikat om en anläggning flyttas till en ny lokalisering. Vi har förståelse för denna tanke, men en sådan begränsning kan enligt vår uppfattning leda till att ett möjligt ångunderlag inte utnyttjas för elproduktion. Det kan t.ex. gälla en anläggning som i utgångsläget saknar egen elproduktion men som köper en begagnad turbin och generator från en anläggning som är elcertifikatberättigad. Eftersom ny förnybar elproduktion har kommit till stånd hos köparen borde hela elproduktionen i den köpande anläggningen då kunna tilldelas elcertifikat.

Skogsindustrierna 08-09-15



Marie S. Arwidson
VD