

Naturvårdsverket
Enheten för produkter och avfall
106 48 Stockholm

Remissvar – Förslag till föreskrifter och allmänna råd om undantag och dispens från deponiförbudet för organiskt avfall samt sorteringsregler för brännbart avfall (641-4904-03 Rp)

Skogsindustrierna, som beretts möjlighet att yttra sig över rubricerade föreskrifter och allmänna råd vill inledningsvis erinra om att skogsindustrin är en exportinriktad bransch och att motsvarande deponiförbud inte finns i våra närmaste konkurrentländer. Förbudet, tillsammans med andra nationella miljöpålagor påverkar således branschens konkurrenskraft negativt. Vi anser därför att deponiförbudet måste tillämpas pragmatiskt.

Skogsindustrierna välkomnar Naturvårdsverkets initiativ att genom föreskrifter förtydliga tillämpningen av det antagna deponiförbudet för organiskt material.

Skogsindustriella restprodukter/avfall innehåller organiskt material eftersom råvaran utgörs av ved respektive returpapper. Huvuddelen av restprodukterna förbränns i brukens egna pannor för ånggenerering. Vissa avfall måste dock av olika skäl deponeras. Förutsättningarna att ta hand om ett visst avfall varierar mellan bruken. Likaså kan sammansättningen av en specifik restprodukt skilja mellan bruken. Det är emellertid branschens strävan att minska deponeringen så långt möjligt. Skogsindustrierna har i PM den 13 mars 2003 beskrivit avfallen och vilka mängder avfall som deponeras.

Enligt den föreslagna föreskriften (§ 14) undantas homogent avfall med en TOC-halt understigande 10 % från deponiförbudet. Av de skogsindustriella avfallen undantas även askor med ett värmevärde understigande 6 MJ/kg TS samt grönlutslam.

Skogsindustrierna anser att avfall som medger undantag/avdrag enligt lagen om skatt på avfall också ska undantas från deponiförbudet. Sverige har nyligen hos Kommissionen ansökt om fortsatt undantag/avdrag för dessa avfall. Trovärdigheten kan med fog ifrågasättas om Sverige samtidigt föreslår föreskrifter som förbjuder deponering av samma avfall. Returfiberavfall och avsvärtningslam bör således undantas från deponiförbudet.

Skogsindustrierna anser att TOC-halten på homogent avfall som undantas bör höjas till 20 % fram till år 2010. En utvärdering bör då göras för att se på möjligheter och konsekvenser av att därefter sänka nivån.

För skogsindustrin skulle den föreslagna föreskriften medföra att vedgårdsavfall, bioslam, fiberrejekt, fiberslam, avsvärtningslam, returfiberrejekt, smetrest och kemslam inte längre kommer att få deponeras.

För att leva upp till de föreslagna reglerna kommer det att krävas investeringar vid bruken. Vid vissa bruk kommer erforderliga investeringar att medför orimliga kostnader. Detta kan t ex gälla ett fristående pappersbruk där egen fastbränslepanna saknas eller ett mindre sågverk utan möjlighet att hantera spillbarken. En del av avfallen är svåra eller i princip omöjliga att förbränna eller att omhänderta på annat sätt. Detta gäller t ex avfall från vissa returfiberbruk där plastinnehållet i avfallet medför korrosion i pannan, smetresten och slam från pappersbruk med högt oorganiskt innehåll.

Skogsindustrierna vill därför poängtera vikten av att dispensmöjlighet enligt 21 § och 23 § nyttjas i dessa fall och att bedömningen baseras på en analys av miljönytta och kostnader i det enskilda fallet. Likaså är det viktigt att 15 § tillämpas för sådana avfall som inte bör återvinnas. Vi anser att de allmänna råden måste belysa förhållanden som kan utgöra grund för dispens. Detta främjar en likartad bedömning mellan tillsynsmyndigheterna.

Skogsindustrierna finner den utförda konsekvensanalysen mager. De enda skogsindustriella avfall som omnämns är avfallen från returfiberbruken och uppskattning av kostnaderna saknas.

Beträffande dispens från sorteringsreglerna i 12 § förutsätter vi att en sådan överenskommelse med tillsynsmyndigheten gäller till dess att förhållanden vid bruket ändrats så att sortering kan utföras. I annat fall uppstår en orimlig situation där samråd i frågan måste ske flera gånger per år eftersom ombyggnader som resulterar i "bygg- och rivningsavfall" sker relativt ofta vid bruken. Detta bör framgå av de allmänna råden.

Stockholm den 3 december 2003

SKOGSINDUSTRIERNA

Christina Molde Wiklund