

Ert dnr: Fi2017/0482/S2
Vår ref: R2018: 14

Finansdepartementet
Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Skogsindustriernas yttrande över betänkandet Skatt på kadmium i vissa produkter och kemiska växtskyddsmedel SOU 2017:102

Skogsindustrierna anser generellt att nationella miljöskatter inte ska användas som styrmedel. Skogsindustriella företag verkar på en global marknad där varje nationell kostnadsökning bidrar till försämrade konkurrenskraft. Det nu remitterande betänkandet rör dessutom områden som regleras både genom nationell och europeisk lagstiftning. Styreffekten av en skattebeläggning skulle därmed vara ytterst begränsad.

Skogsindustrierna avstyrker därmed förslaget om skatt på växtskyddsmedel och tillstyrker förslaget att skatten på biocider avskaffas.

Skogsindustrierna avstyrker förslaget om skatt på kadmium i kalkprodukter då detta för massaindustrin skulle kunna leda till en tillbakagång från ett cirkulärt till ett linjärt omhändertagande.

Skogsindustrin är en cirkulär och biobaserad verksamhet

Skogsindustrin är baserad på en förnybar råvara från hållbart brukade skogar och tillverkar produkter som är återvinningsbara. Biobaserade produkter bidrar till att minska klimatförändringen.

Det ligger i skogsindustrins intresse att nyttja resurserna effektivt och sluta kretsloppen så långt möjligt och på så sätt bidra till utvecklingen av en cirkulär biobaserad ekonomi. Tillverkningsprocesserna är idag effektiva vilket innebär att råvaror och andra resurser nyttjas så långt som möjligt. Likaså används de restprodukter som uppstår i processerna på olika sätt.

Den största delen av restprodukterna används för energiproduktion för de egna processerna vilket innebär att 96 % av värmeenergin och en tredjedel av elenergin är genererad av biobränslen. Av de övriga restprodukterna används merparten, ca 85 %, på olika sätt. Branschen verkar för att ytterligare höja denna andel.

För att få använda restprodukter krävs beslut av tillsyns- eller tillståndsmyndighet. Ansökan omfattar analyser av innehåll av olika ämnen, riskvärdering för den ansökta användningen samt annat underlag som är av vikt för att avgöra om tillstånd ska ges. Om den tänkta användningen bedöms vara riskfri kan en anmälan till tillsynsmyndigheten vara tillfyllest.

Skatt på kadmium i kalk styr inte kadmiuminnehållet i mesa från massaindustrin

Vid de 24 sulfatmassabruken uppstår ibland överskott på mesa dvs kalciumkarbonat. Mesan avyttras vid många bruk till jordbruket då den har en buffrande effekt på pH-värdet (surhetsgraden). Mesan bidrar härigenom till förbättrade förutsättningar för odling på försurade jordar.

Mesan innehåller kadmium vilket beaktas då tillstånd att använda mesan på jordbruksmark ges.

Att det finns kadmium i mesa beror på att det finns kadmium i vedråvaran. Halten i mesa är inte tekniskt möjlig att styra. En skattebeläggning av kadmium i mesa skulle således inte bidra till att kadmiumhalten sänks. En skattebeläggning skulle i stället resultera i en kostnadsökning för företagen. För närvarande finns inga givna alternativa användningsområden. Om sådana inte finns kan mesa komma att deponeras.

Inom ramen för EUs Paket om den cirkulära ekonomin pågår arbetet med revidering av förordningen om gödselmedel. Ett viktigt syfte är att använda returråvaror. Både slam och mesa från massa- och pappersindustrin ingår bland de ämnen som nu diskuteras för att godkännas. Att skattebelägga mesa skulle således sända motstridiga signaler och bidra negativt till utvecklingen av den cirkulära ekonomin.

Skogsindustrierna avstyrker skattebeläggning av kadmium i mesa på jordbruksmark. Den skulle endast medföra en kostnadsökning för svenska sulfatmassabruk. Skogsindustrin anser att det idag finns ett väl fungerande system för att säkerställa att användningen av mesa på jordbruksmark inte innebär risker för varken hälsa eller miljö.

Skatt på växtskyddsmedel styr inte användningen av växtskyddsmedel i skogsbruket

Utvecklingen har succesivt gått mot en minskad användning av kemiska bekämpningsmedel i skogsbruket och användningen är idag begränsad. En viss användning är dock nödvändig som skydd mot skadeinsekter (snytbagge), för ogräsbekämpning på nedlagd åkermark, bekämpning av ogräs, svamp, insekter i plantskolor samt för att skydda skog mot vilt och rötskador.

Att kemiska växtskyddsmedel inte används utgör t ex ett generellt krav för certifiering av skogsbruket enligt FSC-standarderna. Standarderna möjliggör dock dispens för kemiska medel i det fall det finns ett stort behov av insekticider. Denna dispensmöjlighet är viktig då stora värden står på spel.

Det finns således redan drivkrafter för att minska användningen av kemiska växtskyddsmedel i skogsbruket. Kemiska växtskyddsmedel måste dessutom vara godkända för att få användas. Härvid ställs mycket omfattande krav och godkännandena ofta tidsbegränsade. För reglering av de aktiva substanserna finns EU-gemensamma krav.

Skogsindustrierna anser inte att kemiska växtskyddsmedel i skogsbruket ska skattebeläggas. En skatt driver inte utvecklingen av alternativa metoder utan medför endast kostnaden för skogsbruket.

Skatt på biocider är inte ett effektivt styrmedel

Skogsindustrierna instämmer i utredningens bedömning att en skatt på biocider inte är ett effektivt styrmedel och tillstyrker utredningens förslag att nuvarande skatt tas bort. En skatt skulle medföra stora konkurrensnackdelar för svenska sågverksföretag och därmed användningen av trä som byggnadsmaterial. Att byggandet i trä ökar är viktigt för utvecklingen av bioekonomin och därmed minskad klimatförändring.

Stockholm den 22 mars 2018

För Skogsindustrierna

Christina Wiklund
Miljödirektör