

2016-03-30

Finansdepartementet
Remiss Fi2016/00836/S2

103 33 Stockholm

Anna Holmberg
anna.holmberg@skogsindustrierna.org
08-762 72 44
072-722 72 44

Remissyttrande från Skogsindustrierna angående regeringskansliets promemoria "Den särskilda norrlandsskattenivån och vissa statsstödskrav på elskatteområdet"

Skogsindustrierna tackar för möjligheten att ge synpunkter på promemorian och lämnar följande yttrande.

SAMMANFATTNING

Skogsindustrierna anser:

- Att energiskatten på el är en viktig faktor för att skapa den konkurrenskraft som behövs för att skogsnäringen ska ges möjlighet att driva tillväxt i världens bioekonomi
- Att det är positivt att det inte föreslås någon gräns för elanvändning för att bli frivilligt skattskyldig eller för att kunna ansöka om återbetalning per kalenderkvartal
- Att återbetalningsgränsen på 12 000 kronor per kalenderår bör tas bort helt eller sänkas till 500 kr
- Att det är helt oacceptabelt att den el, som förbrukas av en industri lokaliserad i Norrland, men som inte används i tillverkningsprocessen, ska beläggas med högsta skattesatsen och inte med Norrlandsskattenivån
- Att det administrativa arbete, som kommer att krävas av den som är skattskyldig eller den som ansöker om återbetalning, är hanterbar
- Att det är glädjande att gällande tolkning av begreppet "industriell verksamhet" kvarstår
- Att det är positivt att regeringen aviserat en översyn om att skattskyldigheten för leverantörer ska ersättas med en skattskyldighet för nätinnehavare

- Att det är olyckligt att regeringen inte föreslår att ta bort uppdelningen mellan el för tillverkningsprocessen och annan elanvändning på samma fabriksområde

ENERGISKATTEN VIKTIG FAKTOR FÖR ATT SKOGSNÄRINGEN SKA GES MÖJLIGHET ATT DRIVA TILLVÄXT I VÄRLDENS BIOEKONOMI

Med välskötta skogar och en skogsindustri av världsklass som grund har Skogsindustrierna ställt upp en offensiv vision: att skogsnäringen driver tillväxt i världens bioekonomi. En bioekonomi utgår från förnybara råvarukällor, som används på ett hållbart sätt. Bioekonomin bidrar därmed till att bryta dagens fossilbaserade ekonomi och till att uppnå EU:s och Sveriges klimatpolitiska målsättningar.

De biobaserade produkter Skogsindustriernas medlemsföretag redan idag tillverkar – trävaror, massa och papper – kommer att bli basen under åtskilliga år framöver. För att framtidssatsningar ska kunna finansieras, bland annat vad gäller nya biobaserade produkter, krävs det en politik, som leder till att företagets internationella konkurrenskraft upprätthålls. Energiskatten på el är en parameter, som definierar denna konkurrenskraft. Utformningen av detaljerna avseende energiskatt på el måste därför bidra till att skogsindustrin ges realistiska möjligheter att skapa tillväxt i världens bioekonomi.

POSITIVT ATT DET INTE FÖRESLÅS NÅGRA GRÄNSER FÖR ELANVÄNDNING

Promemorian föreslår inte någon gräns för elanvändning för att bli frivilligt skattskyldig, vilket elskatteutredningen gjorde. Promemorian föreslår inte heller någon gräns för elanvändning för att kunna ansöka om återbetalning per kalenderkvartal istället för kalenderår.

Skogsindustrierna ser mycket positivt på att inga gränser föreslås. I frågan om skattskyldighet innebär detta att fler verksamheter – av alla storlekar – kan välja det alternativet om det passar deras verksamhet. Bland våra medlemmar är detta extra viktigt för sågverken, eftersom de flesta av dem inte hade klarat att nå upp till den gräns om 20 GWh/år, som föreslogs av elskatteutredningen. Om en verksamhet istället väljer återbetalning kan möjligheten att få det per kvartal istället för årligen vara viktigt för att kunna ha ett positivt kassaflöde.

Oavsett om en verksamhet beslutar sig för att bli skattskyldig eller ansöker om återbetalning antar Skogsindustrierna att detta ska gälla per organisationsnummer och inte per uttagspunkt för el.

DET ADMINISTRATIVA ARBETET SOM KOMMER ATT KRÄVAS ÄR HANTERLIGT

Promemorian föreslår att den som ansöker om avdrag eller återbetalning av skatt ska vara skyldig att lämna vissa uppgifter. Dessa är vilken typ av företag (små eller medelstora respektive stora) det stödmottagande företaget är, i vilken region det är beläget på NUTS 2-nivå och sitt verksamhetsområde på Nace-gruppnivå. Kravet på uppgiftslämnande begränsas så att det för skogsindustriverksamhet endast får betydelse där nedsättningen uppgår till minst 50 000 Euro per kalenderår.

Skogsindustrierna bedömer att det administrativa arbete som kommer att krävas av våra medlemmar är hanterligt.

ÅTERBETALNINGSGRÄNSEN PÅ 12 000 KRONOR PER ÅR BÖR TAS BORT ELLER SÄNKAS RADIKALT

Promemorian föreslår att återbetalning för elektrisk kraft som förbrukats av annan än skattskyldig i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet endast får göras för den del som överstiger 12 000 kronor per kalenderår. Om den elektriska kraften istället förbrukats i yrkesmässig jordbruks- eller skogsbruksverksamhet är gränsen satt till 500 kr per kalenderår.

Skogsindustrierna ser det som grundläggande att promemorians förslag inte höjer det totala skattetrycket för våra medlemmar, men införandet av en återbetalningsgräns på 12 000 kr för vissa och 500 kr för andra riskerar att göra precis det. Skogsindustrierna har förståelse för att Skatteverket kommer att ha vissa administrativa kostnader för återbetalningen, men vi ställer oss mycket tvivlande till att de kan vara så höga som 12 000 kr per år. Vi har också mycket svårt att förstå, varför de administrativa kostnaderna i ena fallet skulle rättfärdiga en hög gräns och i det andra en avsevärt lägre.

Skogsindustrierna bedömer att den höga gränsen är ett dolt sätt för regeringen att öka skattetrycket för industriella verksamheter. Vi anser att återbetalningsgränsen helt bör tas bort eller sättas till 500 kronor per år i båda de aktuella fallen.

OACCEPTABELT ATT EL, SOM FÖRBRUKAS I NORRLAND UTANFÖR TILLVERKNINGSPROCESSEN, BELÄGGS MED HÖGSTA SKATTESATS

Promemorian föreslår att ett tillägg görs i ellagen 9§ med ny punkt 10, vilken Skogsindustrierna tolkar som att el, som förbrukas av en industri lokaliserad i Norrland, men som inte används i tillverkningsprocessen, ska beläggas med högsta skattesatsen och inte med Norrlandsskattenivån.

Skogsindustrierna finner förslaget helt oacceptabelt, eftersom det kommer att innebära en kostnadsökning för de av våra medlemmar som är lokaliserade i Norrland. Även om den andel, som inte används i tillverkningsprocessen, oftast kan antas ligga under 5 procent av totalen, så kan det för en anläggning som använder 2 terawatt timmar el per år innebära en ökad kostnad om 10 miljoner kronor årligen.

Skogsindustrierna finner det mycket märkligt att regeringen inte tydligt beskriver denna effekt i promemorian, utan att denna slutsats enbart kan nås genom att läsaren själv får anlägga en utslutningsmetod och baklänges resonera sig fram till vad som gäller. Skogsindustrierna ser inte heller logiken i varför en industriverksamhet inte ska kunna åtnjuta Norrlandsskattesats på el, som inte används i tillverkningsprocessen, när till exempel privatpersoner och servicesektorn kan göra det.

GLÄDJANDE ATT TOLKNINGEN AV "INDUSTRIELL VERKSAMHET" KVARSTÅR OFÖRÄNDRAD

Promemorian föreslår inte någon ny tolkning av begreppet "industriell verksamhet" jämför med vad som är praxis idag.

Skogsindustrierna anser att det är glädjande att nuvarande praxis behålls. Om regeringen i ett senare skede väljer att starta en utredning om hur begreppet ska definieras framöver, vilket var ett förslag från Elskatteutredningen, vill Skogsindustrierna ges möjlighet att aktivt delta i det arbetet.

POSITIVT MED EN ÖVERSYN OM ATT SKATTSKYLDIGHETEN FÖR LEVERANTÖRER SKA ERSÄTTAS MED EN SKATTSKYLDIGHET FÖR NÄTINNEHAVARE

Promemorian anger att regeringen i budgetpropositionen för 2016 aviserat att skattskyldigheten ses över i syfte att minska den administrativa bördan. Utgångspunkten för denna översyn är att skattskyldigheten för leverantörer ska ersättas med en skattskyldighet för nätinnehavare.

Skogsindustriernas tycker att regeringen initiativ är mycket positivt. Enligt vår vetskap är det enbart Sverige bland de nordiska länderna, som har ett upplägg, där elhandlaren sköter beskattningen. I flera andra länder ligger ansvaret istället på

elnätsbolaget. När Sverige ändrar sitt upplägg kan en högre grad av nordisk harmonisering uppnås, vilket politiskt eftersträvas inom mycket annat som har med elmarknaden och dess funktion att göra. Även ur ett effektivitetsperspektiv är det att föredra att elnätsbolaget sköter beskattningen. Det krångel, som idag upplevs vid byte av elleverantör, kommer att avsevärt minska och risken för fel, till exempel debitering av felaktig skattesats, kommer att minimeras.

OLYCKLIGT ATT INGET FÖRSLAG FINNS OM ATT TA BORT UPPDELNINGEN AV ELANVÄNDNING

Promemorian föreslår ingen ändring av dagens praxis, där el delas upp i el för tillverkningsprocessen och annan elanvändning i samma anläggning.

Idag gäller att den el som används för tillverkningsprocessen i industriell verksamhet beskattas med 0,5 öre/kWh, medan den del som används utanför själva tillverkningsprocessen, men ändå i eller i närheten av samma process, beskattas med 29,4 öre/kWh. Detta innebär i realiteten att el, som används för att driva en motor på en pappersmaskin eller en fläkt i en virkestork, har den lägre skattesatsen. Samtidigt har den el, som behövs för belysning i det lager där färdiga pappersrullar ställs upp i väntan på leverans eller den el som går åt till mikrovågsugnen i personalrummet på sågverket, den högre skattesatsen. Trots att alla elanvändade delar av företagets verksamhet behövs för att få helheten att fungera beskattas de olika.

För att kunna göra uppdelningen mellan el för tillverkningsprocessen och annan elanvändning måste Skogsindustriernas medlemsföretag idag lägga ner en hel del administrativa resurser. Det handlar antingen om att direkt mäta hur fördelningen ser ut, vilket många gånger är mycket svårare än det låter, eftersom elmatningen kommer från ett ställe och går ut till flera användande positioner. Mer ofta handlar det om att göra en kvalificerad uppskattning, vilken ska kunna motiveras utifall att en skatterevisor ifrågasätter den.

Skogsindustrierna beklagar att promemorian inte tar tillfället i akt att föreslå att uppdelningen ska upphöra. Vi föreslår att all el som används inom samma lokalisering eller tillverkande område ska beskattas med den lägsta skattesatsen om 0,5 öre/kWh.

Stockholm

2016-03-30

För Skogsindustrierna

Anna Holmberg
Energidirektör